



## ПРОТОКОЛ № 3

### заседания Общественного совета по здравоохранению при министерстве здравоохранения Ставропольского края

---

**Дата и время проведения:**

« 29 » июля 2021 года

11-00 часов

**Место проведения:**

Российская Федерация, г. Ставрополь, министерство здравоохранения Ставропольского края, *актовый зал.*

**Председательствовал:**

Уруймагов Р.Р. – председатель Общественного совета по здравоохранению при министерстве здравоохранения Ставропольского края.

**Присутствовали члены Общественного совета:**

Белаш О.М. Еремина А.В., Лягусев Н.А., Мельникова М.П., Озеров С.П. *кворум для голосования имеется*

**Отсутствовали:** Морозов В.П.

**Приглашенные:**

*Звягинцева Н.В. – заместитель министра здравоохранения Ставропольского края;*

*Кузьмина Н.М. - заместитель министра здравоохранения Ставропольского края;*

*Дмитриенко Л.И. – начальник отдела анализа эпидемиологической обстановки министерства здравоохранения Ставропольского края;*

*Намм И.В. – начальник отдела государственной гражданской службы и кадровой работы министерства здравоохранения Ставропольского края;*

*Ковригина Е.А. - начальник отдела проектного управления и разработки государственных программ министерства здравоохранения Ставропольского края;*

*Фарсиянц А.В. – главный врач ГБУЗ СК «СККСМП», главный внештатный специалист министерства по профилю;*

*Главные врачи государственных медицинских организаций Ставропольского края в режиме видеоконференцсвязи.*

### ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Обсуждение доступности первичной медико-санитарной помощи на территории Ставропольского края (на примере: Ипатовского, Благодарненского, Нефтекумского городских округов);
2. Обсуждение реализации программ направленных на обеспечение медицинских организаций Ставропольского края квалифицированными кадрами;

3. О результатах вакцинации в Ставропольском крае, в том числе и от коронавирусной инфекции;
4. Общественное обсуждение проекта постановления Правительства Ставропольского края «О внесении изменений в краевую программу «Программа модернизации первичного звена здравоохранения в Ставропольском крае от 14 сентября 2020 г. №671-п».

**Уруймагов Р.Р.:** Уважаемые коллеги, добрый день! Прежде чем мы начнём работать, хотел бы вот что сказать. Сегодня мы с вами рассмотрим вопросы в соответствии с планом работы. Впереди у нас еще три года работы в этом составе. Прошу Вас подготовить предложения по вопросам, которые мы рассмотрим на следующем заседании и передать через секретаря. Замечания, предложения по сегодняшней повестке дня имеются? Если замечаний нет, давайте перейдем к первому вопросу.

### **Рассмотрение 1-го вопроса:**

**Уруймагов Р.Р.:** Коллеги, сегодня главной темой заседания станет обсуждение вопроса об оказании первичной медико-санитарной помощи населению Ставропольского края на примере трех городских округов. Мы с вами продолжим практику заслушивания руководителей медорганизаций. По информации краевого министерства здравоохранения, на сегодняшний день развитие данного направления медицинской помощи является одной из приоритетных задач на федеральном и региональном уровнях, успешной реализации, которой уделяется повышенное внимание. В крае реализуется ряд программ, направленных на повышение качества и доступности оказания первичной медицинской помощи, в рамках которых в сельских территориях ремонтируются фельдшерско-акушерские пункты, строятся врачебные амбулатории, устанавливаются модульные фельдшерско-акушерские пункты. В городах развивается сеть современных медицинских учреждений.

Слово предоставляю главному врачу Ипатовской РБ – Тимошенко Ю.М. (доклад прилагается)

Далее в режиме ВКС подключился заместитель главного врача ГБУЗ СК «Благодарненская РБ» Чурилов Н.А.

(доклад прилагается)

Далее заслушали исполняющую обязанности главного врача ГБУЗ СК «Нефтекумская РБ» Поташинскую Л.В.

(доклад прилагается)

Члены Общественного совета признали, что ситуация за последние годы изменилась в лучшую сторону, однако в отрасли остается немало острых вопросов, среди которых на первом месте стоит кадровое обеспечение. В медицинских организациях первичного звена ощущается нехватка врачей общей практики, узких специалистов, среднего медперсонала. Учреждения укомплектованы на 70-80 процентов, при этом подавляющее большинство работников предпенсионного и пенсионного возраста.

Прозвучало единое мнение, что при нынешних темпах ввода в эксплуатацию новых медицинских учреждений в городах и районах края вопрос об их обеспечении кадрами должен решаться заблаговременно.

В ходе дискуссии участники заседания высказали предложения о развитии телемедицинских консультаций, которые позволят разгрузить врачей общей практики и облегчат для пациентов процедуру прохождения первичного приема. Прозвучало также предложение о развитии государственно-частного партнерства, направленного на повышение доступности высокотехнологичных видов помощи. Участники заседания высказали мнение о необходимости поиска дополнительных мер поддержки молодых специалистов, которые готовы к работе в сельских территориях.

Члены Общественного совета при министерстве совместно с представителями медицинского сообщества в ближайшее время изучат все прозвучавшие в ходе заседания предложения и выработают рекомендации для дальнейшей работы над совершенствованием оказания первичной медико-санитарной помощи населению края.

**Уруймагов Р.Р.:** Спасибо. Вопросы еще коллеги есть? Если вопросов нет, давайте голосовать.

**Голосовали:** «ЗА» - 6, «против» – 0, «воздержался» – 0,  
**решение:** принято единогласно.

**Решили:** Принять во внимание информацию, озвученную главными врачами в части доступности первичной медико-санитарной помощи на территории Ставропольского края на примере: Благодарненского, Ипатовского и Нефтекумского городских округов.

## **Рассмотрение 2-го вопроса:**

**Уруймагов Р.Р.:** Переходим ко второму вопросу повестки дня.

Коллеги, предлагаю заслушать доклад начальника отдела проектного управления и разработки государственных программ министерства здравоохранения Ставропольского края Е.А. Ковригиной в части проекта постановления Правительства Ставропольского края «О внесении изменений в краевую программу «Программа модернизации первичного звена здравоохранения в Ставропольском крае от 14 сентября 2020 г. №671-п».

**Ковригина Е.А.:** проект постановления Правительства Ставропольского края «Об утверждении краевой программы «Программа модернизации первичного звена здравоохранения в Ставропольском крае» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 г, № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения», приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 г. № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 92н «Об утверждении Положения об организации

оказания первичной медико-санитарной помощи детям», Законом Ставропольского края от 6 декабря 2005 г. № 62-кз «Об организации здравоохранения в Ставропольском крае» и методическими рекомендациями по разработке региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, направленными в субъекты Российской Федерации письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Минздрав России) от 10 августа 2020 г. № 29-0/И/2-11259.

Проектом постановления предлагается утвердить краевую программу «Программа модернизации первичного звена здравоохранения в Ставропольском крае» (далее – Программа), которая определяет цели, задачи и комплекс скоординированных мероприятий, направленных на достижение целей и выполнение задач. Мероприятия Программы включаются в государственную программу Ставропольского края «Развитие здравоохранения», утвержденную постановлением Правительства Ставропольского края от 24 декабря 2018 г. № 582-п.

**Уруймагов Р.Р.:** Коллеги, вам ранее была направлена пояснительная записка, на заседании комиссии общественного совета Ковригина Е.А. ответила на вопросы коллег, есть предложение принять во внимание информацию. Согласны? Если вопросов нет, предлагаю проголосовать.

**Голосовали:** «ЗА» - 6, «против» – 0, «воздержался» – 0,  
**решение:** принято единогласно.

**Решили:** проект постановления Правительства Ставропольского края «О внесении изменений в краевую программу «Программа модернизации первичного звена здравоохранения в Ставропольском крае от 14 сентября 2020 г. №671-п» считать рассмотренным, информацию принять к сведению. Замечаний у членов Совета не возникло.

### **Рассмотрение 3-го вопроса:**

**Уруймагов Р.Р.:** Коллеги, мы с вами сегодня рассмотрим еще один очень актуальный вопрос, а именно реализацию программ направленных на обеспечение медицинских организаций Ставропольского края квалифицированными кадрами.

Слово предоставляется начальнику отдела государственной гражданской службы и кадровой работы министерства здравоохранения Ставропольского края И.В. Намм (доклад Намм И.В., начальника отдела государственной гражданской службы и кадровой работы министерства здравоохранения Ставропольского края прилагается)

**Уруймагов Р.Р.:** вопросы, уважаемые коллеги? Пока коллеги думают, Инна Вячеславовна скажите, как министерство работает над привлечением в медицинские организации выпускников образовательных учреждений?

**Намм И.В.:** министерство и государственные учреждения здравоохранения ежегодно принимают участие в ярмарках вакансий, где выпускникам рассказывают о вакансиях в медорганизациях, условиях труда и т.д. Главные врачи активно участвуют в этой работе.

**Еремина А.В.:** ко мне как к региональному представителю общероссийской пациенткой организации многие обращаются, многих жителей Ставрополя волнует вопрос, с чем связаны долгие промежутки ожидания приезда бригад скорой помощи, ходят упорные слухи, что это связано с кадровым дефицитом медицинских работников

на станции скорой помощи? Так ли это? И что делается, чтобы время ожидания бригад сократилось?

**Фарсиянц А.В.:** Добрый день уважаемые члены Общественного совета. Причина проста, много вызовов, к сожалению, мы работаем в авральном режиме, прежде всего, обслуживаются вызова с экстренной патологией, мы передаем актив в поликлиники для обслуживания силами неотложной помощи. Что касается кадрового дефицита, он есть, как и в других субъектах.

**Уруймагов Р.Р.:** Коллеги, если вопросов нет, давайте проголосуем.

**Голосовали:** «ЗА» - 6, «против» – 0, «воздержался» – 0, решение принято единогласно.

**Решили:** принять во внимание информацию начальника отдела государственной гражданской службы и кадровой работы в части реализации программ на обеспечение медицинских организаций Ставропольского края квалифицированными кадрами

#### **Рассмотрение 4-го вопроса:**

**Уруймагов Р.Р.:** Коллеги, переходим к четвертому вопросу актуальному на сегодняшний день, давайте послушаем информацию о результатах вакцинации в Ставропольском крае, в том числе против новой коронавирусной инфекции.  
(текст доклада прилагается).

**Уруймагов Р.Р.:** Вопросы?

**Еремина А.В.:** Скажите, какие вакцины сейчас есть в распоряжении медиков Ставрополя?

**Дмитриенко Л.И.:** На данный момент – четыре. Из них полноценными можно считать три препарата: "Спутник V" ("ГамКовидВак"), "ЭпиВакКорона" от новосибирского центра "Вектор" и "КовиВак" от московского института имени Чумакова. Сделаны они, кстати, по совершенно разным технологиям. Но все эти препараты одобрены Минздравом и поставляются в российские регионы. А совсем недавно в институте им. Гамалеи зарегистрировали ещё одну версию своего "Спутника V" – "Спутник Лайт". Этот препарат и стал четвёртой вакциной от ковида в России. Но его для первичной вакцинации медики использовать не планируют.

**Уруймагов Р.Р.:** Скажите, в каких территориях края охват вакцинации недостаточно высокий?

**Дмитриенко Л.И.:** Степновский и Арзгирский

**Уруймагов Р.Р.:** А кто в «передовиках»?

**Дмитриенко Л.И.:** Кочубеевский и Минераловодский рн.

**Уруймагов Р.Р.:** Коллеги, если вопросов нет, давайте проголосуем.

**Голосовали:** «ЗА» - 6, «против» – 0, «воздержался» – 0, решение принято единогласно.

**Решили:** принять во внимание информацию начальника отдела анализа эпидемиологической обстановки министерства здравоохранения Ставропольского края о результатах вакцинации в Ставропольском крае.

**Уруймагов Р.Р.:** Уважаемые медицинские работники еще раз хотел бы поблагодарить вас, тех, кто работает в красной зоне с пациентами, зачастую вы подвергнуты необоснованной критики, но все равно вы спасаете жизни сотни людей. Огромное вам человеческое спасибо! Спасибо за участие в заседании.

**Председательствовал:**

Председатель Общественного совета по здравоохранению  
при министерстве здравоохранения Ставропольского края



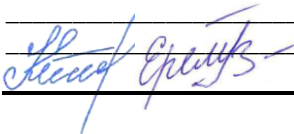
Р.Р. Уруймагов

С протоколом Общественного совета \_\_\_\_\_  
ознакомлены:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_



---

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Ставропольского края «Об утверждении краевой программы «Программа модернизации первичного звена здравоохранения в Ставропольском крае»

Проект постановления Правительства Ставропольского края «Об утверждении краевой программы «Программа модернизации первичного звена здравоохранения в Ставропольском крае» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 г. № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения», приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 г. № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям», Законом Ставропольского края от 6 декабря 2005 г. № 62-кз «Об организации здравоохранения в Ставропольском крае» и методическими рекомендациями по разработке региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, направленными в субъекты Российской Федерации письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Минздрав России) от 10 августа 2020 г. № 29-0/И/2-11259.

Проектом постановления предлагается утвердить краевую программу «Программа модернизации первичного звена здравоохранения в Ставропольском крае» (далее – Программа), которая определяет цели, задачи и комплекс скоординированных мероприятий, направленных на достижение целей и выполнение задач.

Мероприятия Программы включаются в государственную программу Ставропольского края «Развитие здравоохранения», утвержденную постановлением Правительства Ставропольского края от 24 декабря 2018 г. № 582-п.

Ответственным исполнителем Программы является министерство здравоохранения Ставропольского края (далее – минздрав края).

В реализации мероприятий Программы участвуют:

министерство строительства и архитектуры Ставропольского края;

министерство дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края;

министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края;

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ставропольского края;

органы местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае;

Клиническая больница № 101 филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-Кавказский федеральный научно-клинический центр» Федерального медико-биологического агентства» в городе Лермонтове;

федеральные государственные образовательные организации высшего образования;

медицинские организации государственной системы здравоохранения Ставропольского края (далее – медицинские организации);

профессиональные образовательные организации Ставропольского края, подведомственные минздраву края;

страховые медицинские организации, осуществляющие свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования в Ставропольском крае.

Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы, приводится в приложении 1 к Программе.

Целями Программы являются:

- обеспечение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой населению Ставропольского края в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек;

- обеспечение приоритета интересов пациента при оказании первичной медико-санитарной помощи;

- обеспечение соблюдения прав граждан при оказании первичной медико-санитарной помощи и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;

- обеспечение приоритета профилактики при оказании первичной медико-санитарной помощи.

Сроки реализации Программы – 2021-2025 годы.

Общий объем ресурсного обеспечения Программы на период ее реализации составляет 15278944,05 тыс. рублей (2021 год-2671886,79 тыс. рублей), в том числе по источникам финансового обеспечения:

средства федерального бюджета на период с 2021 по 2023 год — 5339922,90 тыс. рублей (ежегодно – 1779974,30 тыс. рублей), что составляет 34,9 процента в общем объеме финансовых средств;

бюджет (Ставропольского края (далее – краевой бюджет) – 695874,90 тыс. рублей (4,2 процента), в том числе на 2021 год – 197774,90 тыс. рублей;

бюджет фонда медицинского страхования – 89215,00 тыс. рублей

(0,6 процента), в том числе на 2021 год – 17199,00 тыс. рублей;

прогнозируемое поступление средств федерального бюджета в краевой бюджет в 2024 и 2025 годах - 4449935,80 тыс. рублей (29,1 процента);

дополнительная потребность в финансовых ресурсах за счет средств краевого бюджета составляет 4703995,45 тыс. руб. (27,2 процента) для бездефицитного финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ставропольского края (далее – Территориальная программа государственных гарантий) с учетом реализации мероприятий Программы. Прогнозируется снижение доли дефицита Территориальной программы государственных гарантий за счет средств краевого бюджета с 34,3 процента в базовом 2020 году до полного отсутствия дефицита бюджетных средств в 2025 году.

Объем межбюджетных трансфертов федерального бюджета на реализацию Программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусматривается в



Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (ежегодно – 1779974,30 тыс. рублей).

Объем средств краевого бюджета на реализацию Программы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусматривается в законе Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (ежегодно – 197774,90 тыс. рублей).

Объем средств на реализацию Программы за счет средств обязательного медицинского страхования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусматривается в законе Ставропольского края

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законы Ставропольского края о бюджете).

В рамках Программы в целях создания оптимальной инфраструктуры медицинских организаций предусматривается осуществление нового строительства, реконструкции и капитального ремонта медицинских организаций, их обособленных структурных подразделений, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь. На указанные цели планируемый общий объем средств консолидированного бюджета Ставропольского края составляет 7363137,60 тыс. рублей, или 48,2 процента в объеме финансового обеспечения Программы. Планируется:

1) строительство 82 объектов здравоохранения, в том числе 4 новых объекта здравоохранения и замена 78 объектов здравоохранения (поликлинических подразделений, отделений врача общей практики, участковой больницы, врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек);

2) реконструкция 4 объектов здравоохранения;

3) капитальный ремонт 343 объектов медицинских организаций (поликлинических подразделений, отделений врача общей практики, районных и участковых больниц, врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских и фельдшерских пунктов), участвующих в реализации Программы.

В течение 2021-2025 годов Программой предусматривается замена и дооснащение медицинских организаций оборудованием для оказания первичной медико-санитарной помощи в соответствии с порядками оказания первичной медико-санитарной помощи в общем количестве 1228 единиц на сумму 1970696,00 тыс. рублей (12,9 процента в консолидированном бюджете), в том числе:

- переоснащение медицинских организаций оборудованием, в том числе медицинскими изделиями в связи с износом в количестве 487 единиц;

- дооснащение медицинских организаций оборудованием, в том числе медицинскими изделиями в количестве 741 единица.

С целью обеспечения транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения Ставропольского края, в том числе маломобильных групп населения, Программой предусматривается оснащение автомобильным транспортом медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и районных больниц, расположенных в сельской местности, поселках городского типа и малых городах (с численностью населения до 50 тыс. человек), для доставки пациентов в медицинские организации и медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов. На период реализации Программы планируется приобрести автомобильный транспорт в общем количестве 661 единица на сумму 1151900,00 тыс. рублей (7,5 процента в консолидированном бюджете), в том числе: для переоснащения медицинских организаций, на замену автомобильного транспорта в связи со 100 % износом – 448 единиц;

для дооснащения (при отсутствии транспорта) – 213 единиц.

Объем средств, предусмотренных на осуществление мероприятий Программы, на период ее реализации может уточняться в соответствии с изменениями, вносимыми в законы Ставропольского края о бюджете.

Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить:

оптимальную инфраструктуру медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению Ставропольского края;

уменьшение доли неэффективно используемых площадей и зданий медицинских организаций первичного звена здравоохранения, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта, в рамках создания оптимальной инфраструктуры медицинских организаций, участвующих в реализации Программы, с 64,0 процента в 2020 году до 9,0 процента в 2025 году;

сохранение охвата населения Ставропольского края первичной медико-санитарной помощью на уровне 100,0 процента в 2021-2025 годах;

повышение доступности и увеличение объема первичной медико-санитарной помощи, оказываемой сельским жителям в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс.

человек, в медицинских организациях (в 2025 году – 8,0 посещения на 1 человека; в 2020 году - 7,6 посещения) и посещений медицинскими работниками

пациентов на дому до 976,0 тыс. посещений в 2025 году (на 15,0 процента больше, чем в 2020 году);

повышение доступности дорогостоящих диагностических исследований, проводимых в амбулаторных условиях, с 49,0 процента в 2020 году до 70,0 процента в 2025 году;

повышение укомплектованности медицинских организаций врачами и средним медицинским персоналом до 95,0 процента и снижение коэффициента совместительств до 1,2 в 2025 году;

разработку и утверждение нормативных правовых актов по отраслевой системе оплаты труда работников здравоохранения после принятия нормативных документов на федеральном уровне;

увеличение заработной платы работников медицинских организаций первичного звена здравоохранения в связи с введением единой отраслевой системы оплаты труда работников здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Ставропольского края от 7 апреля 2014 г. № 146-п «О Порядке проведения общественного обсуждения социально значимых проектов нормативных правовых актов Правительства Ставропольского края» минздравом края организовано общественное обсуждение проекта постановления путем размещения его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте минздрава края и будет рассмотрения членами общественного Совета по здравоохранению при минздраве края.

Проект постановления соответствует Конституции Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу (Основному Закону) края и иным нормативным правовым актам края.